

แผนปฏิบัติการป้องกัน
ปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ
ปี ๒๕๖๓

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอ
อำเภอเมือง
จังหวัดลำปาง

คำนำ

การทุจริตเป็นปัญหาใหญ่ของสังคมไทยมาเป็นเวลานานและฉุดรั้งความเจริญก้าวหน้าการพัฒนาศักยภาพและขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ซึ่งในปัจจุบันได้ทวีความรุนแรงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ทำให้เกิดความเสียหายในวงกว้าง โดยส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจ ระบบสังคม ระบบการเมือง การปกครอง และการบริหารราชการเป็นอย่างมาก การแก้ปัญหาการทุจริตจึงเป็นสิ่งสำคัญที่หน่วยงานในภาครัฐซึ่งเป็นหน่วยงานหลักในการขับเคลื่อนประเทศไทยให้มีความเจริญก้าวหน้าสามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้อย่างทัดเทียม ที่จะต้องประสานความร่วมมือทั้งภาคเอกชนและภาคประชาสังคมเพื่อร่วมกันพัฒนาปรับปรุงระบบการบริหารจัดการ และการพัฒนาคนควบคู่ไปพร้อม ๆ กัน โดยการปลูกฝังความซื่อสัตย์สุจริต รับผิดชอบ ประกอบกับคณะรักษาความสงบแห่งชาติ หรือ คสช. ได้มีคำสั่งที่ ๖๙/๒๕๕๗ เรื่อง มาตรการป้องกัน และแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบโดยทุกส่วนราชการและหน่วยงานภาครัฐ กำหนดมาตรการหรือแนวทางแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบโดยมุ่งเน้นการสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารงานและส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกส่วนในการตรวจสอบ ฝึกระวัง เพื่อสกัดกั้นมิให้เกิดการทุจริตได้ เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวบรรลุผลอย่างเป็นรูปธรรม สำนักงานสาธารณสุขอำเภอองาว จึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ปี ๒๕๖๒ ขึ้น เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์และกลยุทธ์ของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอองาว ให้บรรลุเป้าหมายและผลสัมฤทธิ์ตามวิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้ และเป็นการถือปฏิบัติตามคำสั่ง คสช.ที่ ๖๙/๒๕๕๗ เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ ซึ่งเป็นนโยบายระดับชาติด้วย

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอองาว

สารบัญ

	เรื่อง	หน้า
ส่วนที่ ๑	บทนำ	
	- การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กร	๑
	- หลักการและเหตุผล	๑
	- วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน	๑
	- เป้าหมายของการจัดทำแผน	๒
	- ประโยชน์ของการจัดทำแผน	๒
ส่วนที่ ๒	แผนป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ	
	โครงการ/กิจกรรม	
	สร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่บุคลากร	๓
	แสดงเจตจำนงในการต่อต้านการทุจริต	๓
	มาตรการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ	๔
	การรับฟังความคิดเห็น การรับและตอบสนองเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ของประชาชน	๔

ส่วนที่ ๑

บทนำ

๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กร

ปัญหาการทุจริตและประพฤตินิชอบของหน่วยงานภาครัฐในปัจจุบัน นับเป็นปัญหาที่รุนแรง และมีแนวโน้มที่จะพัฒนารูปแบบให้มีความสลับซับซ้อนมากยิ่งขึ้น ซึ่งส่งผลกระทบและยังทำลายทั้งทางเศรษฐกิจ สังคม การเมือง และวัฒนธรรมอันดีงามของท้องถิ่นตลอดจนเป็นปัญหา อุปสรรคต่อการพัฒนาในทุก ๆ ด้านด้วย

สิ่งจูงใจที่ทำให้บุคลากรให้อำนาจหน้าที่ของตนไปทางที่ไม่ชอบ ประกอบด้วย 2 ปัจจัยหลัก คือ

1. ปัจจัยภายใน ซึ่งเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติราชการด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต มีคุณธรรม จริยธรรม คำนึงถึงผลประโยชน์สุขของประชาชนในท้องถิ่นเป็นที่ตั้ง ความมีจิตสำนึกและตระหนักในลักษณะดังกล่าวที่มั่นคง ไม่ขาดตกบกพร่อง แม้จะมีโอกาสและมีของมาล่อใจมากมายขนาดไหน ก็ไม่อาจจูงใจ จุดดิ่งให้คนทำงานในองค์กรหลงใหล ใช้อำนาจหน้าที่ไปหาประโยชน์ให้ตัวเอง ในทางตรงกันข้ามจากจิตสำนึกและความตระหนักที่ว่านั้นไม่มั่นคง มีปัญหา และประจวบเหมาะก็มีปัจจัยภายนอก ก็จะมีส่วนชักนำให้มีการใช้อำนาจหน้าที่ไปในทางที่ไม่ชอบ ไม่บังควร

2. ปัจจัยภายนอก เป็นประโยชน์ในรูปแบบต่าง ๆ ที่จะได้รับ และโอกาสของความเสี่ยงต่อการทำให้ถูกลงโทษที่จะเกิดขึ้นจากการใช้อำนาจหน้าที่แสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ ซึ่งในส่วนนี้จะเกี่ยวข้องกับเฉพาะกับคนที่มีความบกพร่องในเรื่องจิตสำนึกและความตระหนักเท่านั้น จึงไม่ใช่วิสัยของคนทำงานเพื่อประโยชน์ของประชาชน

อย่างไรก็ตาม การได้มาซึ่งประโยชน์ส่วนตนไม่ได้เป็นคำตอบสุดท้ายที่จะทำให้คนตัดสินใจใช้อำนาจหน้าที่ไปในทางไม่ชอบ เพราะแม้ประโยชน์ส่วนตนที่ได้รับจะมีมากมายสักปานใด แต่ถ้าการใช้อำนาจหน้าที่ดังกล่าวไปแล้ว มีเหตุทำให้เกิดความเสี่ยงต่อการถูกลงโทษได้มาก ก็จะทำให้เกิดความลังเล ไม่กล้าเสี่ยงตัดสินใจทำความผิด และสิ่งที่จะทำให้การใช้อำนาจหน้าที่ไปในทางไม่ชอบเกิดความเสี่ยงในลักษณะดังกล่าว ดังนั้นควรทำให้การปฏิบัติหน้าที่ราชการมีขั้นตอนการดำเนินการที่โปร่งใส มีกลไกการตรวจสอบการดำเนินการได้ทุกขั้นตอน และคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน

๒. หลักการและเหตุผล

จากบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญและกฎหมายที่เกี่ยวข้องดังกล่าวจะเห็นได้ว่าการบริหารราชการแผ่นดิน ยังมีปัญหาหลายประการ ที่สำคัญคือปัญหาด้านการบริหารราชการ และปัญหาการกำกับดูแลโดยองค์กรที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย และด้วยเหตุที่ว่านี้ได้มีส่วนทำให้การบริหารราชการไม่เป็นไปเพื่อก่อให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริง ข้าราชการ บางส่วนมีพฤติกรรมส่อไปในทางที่เอื้อประโยชน์แก่ตนเองหรือพวกพ้องโดยมิชอบ มีการกระทำในลักษณะที่เป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ ผ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานจริยธรรม

จากสภาพปัญหาที่พบตามสื่อสิ่งพิมพ์ หรือสื่อประชาสัมพันธ์จะพบว่าภาพลักษณ์ขององค์กร มีการทุจริตคอร์รัปชันเป็นจำนวนมาก และมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้ประชาชนเกิดความไม่ไว้วางใจการบริหารงานขององค์กรตามมา

ดังนั้นจะต้องเร่งสร้างภาพลักษณ์ ความเชื่อมั่นให้กับหน่วยงานทั้งภายในและภายนอกองค์กร โดยเฉพาะประชาชนให้ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงานตรวจสอบการทำงานของส่วนราชการซึ่งบุคคลที่มีส่วนสำคัญที่จะทำให้องค์กรปลอดทุจริตหรือการทุจริตมีทิศทางลดน้อยลง ย่อมเกิดจากบุคลากรในองค์กร

ทุกๆ ตำแหน่งจะต้องมีจิตสำนึก ค่านิยม ทศนคติที่ชื่นชม ยอมรับหลักคุณธรรม จริยธรรม ประกอบหลักการ ใช้กฎหมายระเบียบ ข้อบังคับฯ ในการบริหารหรือการปฏิบัติงาน กล่าวโดยสรุป หากได้ยึดหลัก “ธรรมาภิบาล” แล้ว หน่วยงานองค์กรอื่นๆ และประชาชนก็จะเชื่อมั่นและไว้วางใจ ศรัทธาอย่างแน่นอน

สำนักงานสาธารณสุขอำเภออาจ เป็นองค์กรหนึ่งที่จะเป็นตัวช่วยสร้างภาพลักษณ์ในด้านการป้องกันการทุจริต เพื่อขยายผลไปยังองค์กรอื่น ได้เข้ารวมการเป็นเครือข่ายในด้านการป้องกันการทุจริต แล้วก็ทำให้ทุกองค์กรได้ยึดหลักการบริหารงานและการปฏิบัติงานเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน

๓. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

๑. เพื่อให้สำนักงานสาธารณสุขอำเภออาจ ใช้เป็นกรอบและแนวทางในการขับเคลื่อนมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
๒. เพื่อส่งเสริม/เสริมสร้างให้บุคลากร ปฏิบัติราชการโดยยึดหลักธรรมาภิบาล มาตรฐานทางคุณธรรม จริยธรรม และการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
๓. เพื่อให้ระบบและกลไกในการป้องกันและตรวจสอบมิให้เกิดการทุจริตหรือการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบในการปฏิบัติราชการ
๔. เพื่อให้ทุกภาคส่วนรู้เท่ากัน ร่วมคิดการป้องกันการทุจริต โดยมีการพัฒนาศักยภาพและคุณธรรมจริยธรรมของบุคลากรด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างทั่วถึง


๔. เป้าหมาย

๑. ข้าราชการ มีจิตสำนึกในเรื่องความซื่อสัตย์ สุจริต โปร่งใส เป็นธรรม ไม่ใช่ตำแหน่งหน้าที่ไปในทางที่มิชอบทุกฝ่าย
๒. สำนักงานสาธารณสุขอำเภออาจ มีระบบการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤตินิชอบของราชการและเจ้าหน้าที่ และสามารถจัดการกับกรณีการทุจริตและประพฤตินิชอบอย่างรวดเร็ว โปร่งใส มิให้ข้าราชการอื่นใช้เป็นเยี่ยงอย่าง
๓. หน่วยงานสามารถประสานความร่วมมือในองค์กรและภายนอกองค์กรในการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตภาครัฐ
๔. สำนักงานสาธารณสุขอำเภออาจ สามารถพัฒนาระบบและกลไกในการตรวจสอบ ควบคุม และถ่วงดุลการใช้อำนาจให้เหมาะสม
๕. สำนักงานสาธารณสุขอำเภออาจ พัฒนาบุคลากรผู้ปฏิบัติหน้าที่ในการปกกันและปราบปรามการทุจริต

๕. ประโยชน์ของการจัดทำแผน

๑. ข้าราชการและลูกจ้างของสำนักงานสาธารณสุขอำเภออาจ มีจิตสำนึกในการปฏิบัติงานเพื่อประชาชน มีความซื่อสัตย์ สุจริต ปฏิบัติงานด้วยความโปร่งใส
๒. มีระบบการควบคุมและตรวจสอบปฏิบัติงาน เพื่อให้งานมีประสิทธิภาพและลดโอกาสในการทำการทุจริตและประพฤตินิชอบ
๓. สร้างระบบในการจัดการกับการทุจริตให้เป็นไปด้วยความรวดเร็ว
๔. พัฒนาและเสริมสร้างบุคลากรและหน่วยงานในการต่อต้านและปราบปรามทุจริต
๕. สำนักงานสาธารณสุขอำเภออาจ ได้รับการยอมรับจากทุกภาคส่วนราชการ ประชาชนในการป้องกันการทุจริต

ส่วนที่ ๒
แผนปฏิบัติการป้องกันปราบปรามการทุจริตประพตติมิชอบและส่งเสริมจริยธรรม
ปี ๒๕๖๓

โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	งบประมาณ	วัตถุประสงค์	ตัวชี้วัดความสำเร็จ	ระยะเวลาดำเนินงาน	หมายเหตุ
การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่บุคลากร - โครงการจัดอบรมเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติแก่ ข้าราชการและลูกจ้าง	๔,๐๐๐	-เพื่อให้ข้าราชการ ลูกจ้าง มีความตระหนักในการทุจริต ประพตติมิชอบ -เพื่อส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมข้าราชการและลูกจ้าง	-ไม่มีข้อร้องเรียน	ตค.๖๒-กย. ๖๓	
แสดงเจตจำนงในการต่อต้านการทุจริต - กิจกรรมประกาศเจตจำนงต่อต้านการทุจริต สร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ - ส่งเสริมมาตรการการสร้าง ความโปร่งใสในการบริหารงานบุคคล	-	-เพื่อให้ข้าราชการ ลูกจ้าง ได้ตระหนักในการต่อต้านการทุจริต ในการปฏิบัติงาน -เพื่อส่งเสริมให้ข้าราชการ มีความโปร่งใสในการบริหารงานบุคคล	-ไม่มีข้อร้องเรียน	ตค.๖๒-กย. ๖๓	 (นายสุทิศศักดิ์ ธีระเชื้อ) สาธารณสุขอำเภองาว

โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	งบประมาณ	วัตถุประสงค์	ตัวชี้วัดความสำเร็จ	ระยะเวลาดำเนินงาน	หมายเหตุ
มาตรการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ - เว็บไซต์สสอ.ป่าแดด ในการประชาสัมพันธ์ผลการดำเนินงานต่าง ๆ ของสสอ.ป่าแดด รวมทั้งแสดงรายรับ – รายจ่าย เพื่อให้ประชาชนสามารถตรวจสอบการทำงานของสสอ.ป่าแดดได้ - จัดทำตู้แสดงความคิดเห็น - โครงการประเมินผลการปฏิบัติราชการ - โครงการประเมินความพึงพอใจต่อผู้ใช้บริการสาธารณะของสสอ.ป่าแดด	-	-เพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการของหน่วยงาน	-ไม่มีข้อร้องเรียน	ตค.๖๒-กย. ๖๓	
การรับฟังความคิดเห็น การรับและตอบสนองเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ของประชาชน - มีช่องทางให้ประชาชนสามารถร้องเรียน/ร้องทุกข์ได้ ผ่านทางเว็บไซต์ สสอ.ป่าแดด ตู้แสดงความคิดเห็น และทาง facebook สสอ.ป่าแดด	-	-เพื่อให้ประชาชนมีช่องทางในการให้บริการของสสอ.ป่าแดด	-ไม่มีข้อร้องเรียน	ตค.๖๒-กย. ๖๓	



(นายสุทธศักดิ์ ชีระชัย)

สาธารณสุขอำเภอองาว