

รายงานการประชุมวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับ
การปฏิบัติหน้าที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนในหน่วยงาน ปี ๒๕๖๓ สสอ.งาว
วันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๓
ณ ห้องประชุมสำนักงานสาธารณสุขอำเภอ งาว จังหวัดลำปาง

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายสุทธิต์ศักดิ์	ธีระเชื้อ	สาธารณสุขอำเภอ งาว	ประธานกรรมการ
๒. นายพิษณุ	จินใจเย็น	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ	กรรมการ
๓. นายธนวัฒน์	สมบูรณ์	นักวิชาการสาธารณสุขปฏิบัติการ	กรรมการ
๔. นางพิมพ์พร	ณ ลำปาง	นักวิชาการสาธารณสุข ชำนาญการ	กรรมการ
๕. นางสาวบุษบา	อินเขียว	นักวิชาการสาธารณสุข	สสอ.งาว
๖. นางสุภาพร	ยอดมณี	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ	กรรมการ
๗. นายณธกร	บุญเสรีรัฐ	เจ้าพนักงานสาธารณสุขชำนาญงาน	กรรมการ
๘. นางมะยุเรีย	รุ่งเจริญอารีจิตต์	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ	กรรมการ
๙. นายพรหมสยาม	ปิยะโสภะ	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ	กรรมการ
๑๐. นางอัญชลลา	รัตนธนากร	เจ้าพนักงานสาธารณสุขอาวุโส	กรรมการ
๑๑. นางธมลวรรณ	วราฤทธิกุล	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ	กรรมการ
๑๒. นายบัญชา	ไชยานนท์	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ	กรรมการ
๑๓. นายประทีน	เครื่องชัย	เจ้าพนักงานสาธารณสุขอาวุโส	กรรมการ
๑๔. นายบุญธรรม	บุญนิล	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ	กรรมการ
๑๕. นายวีระชัย	ชงโคสันติสุข	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ	กรรมการ
๑๖. นางสุภาพร	ยอดมณี	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ	กรรมการ
๑๗. นายณธกร	บุญเสรีรัฐ	เจ้าพนักงานสาธารณสุขชำนาญงาน	กรรมการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ : เรื่อง ประธานแจ้งให้ทราบ (นายสุทธิต์ศักดิ์ ธีระเชื้อ สาธารณสุขอำเภอ งาว)

๑. สำนักงานสาธารณสุขอำเภอ งาว ได้รับนโยบายให้ดำเนินการพัฒนาและปรับปรุงกระบวนการปฏิบัติงานของหน่วยงานในการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานในสังกัดสำนักงานกระทรวงสาธารณสุข เพื่อให้มั่นใจได้ว่าผลการประเมินจะสะท้อนสภาพความเป็นจริงในการปฏิบัติงานหน่วยงานอย่างแท้จริง เป็นที่พึงพอใจของประชาชนและเชื่อถือได้ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอ งาว จึงได้จัดทำคำสั่งคณะกรรมการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนและจัดทำคู่มือผลประโยชน์ทับซ้อน (conflict of interest) ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ขึ้น ตามคำสั่งสำนักงานสาธารณสุขอำเภอ งาว ที่ ๑๐/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๓ บทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการคือจัดทำวิเคราะห์ความเสี่ยงและจัดทำคู่มือปฏิบัติงานเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน (conflict of interest) ปี ๒๕๖๓ ให้แล้วเสร็จเสนอผู้บริหารปราภาศให้ในหน่วยงานสังกัดสำนักงานสาธารณสุขอำเภอ งาว

ระเบียบวาระ/...

ระเบียบวาระที่ ๒ : รับรองการรายงานประชุม

- ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๓: เรื่องสืบเนื่อง

- ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๔: เรื่องแจ้งให้ทราบและเรื่องพิจารณา

ประธานที่ประชุมนำเสนอ

๑. มีการจัดตั้งชมรม STRONG สำนักงานสาธารณสุขอำเภอองาว จังหวัดลำปางให้มีความสำคัญกับการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ในระบบสุขภาพ (Human Resource for Health) ซึ่งเป็นทรัพยากรที่มีค่าที่สุดของทุกองค์กร เป็นปัจจัยแห่งความสำเร็จขององค์กร ซึ่งการที่จะบรรลุเป้าหมาย “ประชาชนสุขภาพดี เจ้าหน้าที่มีความสุข ระบบสุขภาพยั่งยืน” นั้น บุคลากรในระบบสุขภาพต้องได้รับการดูแลและพัฒนาให้เป็นคนไทย ๔.๐ คือคนที่ยืนอยู่บนขาของตนเองได้ และพร้อมช่วยเหลือผู้อื่น ตามแนวทางการคำนึงขององค์กร MOPH คือ

M: Mastery ฝึกฝนตนเองให้มีศักยภาพสูงสุด (มีวินัยตรงต่อเวลารับผิดชอบ)

O: Originality สร้างสรรค์นวัตกรรมสิ่งใหม่ๆที่เป็นประโยชน์ต่อระบบสุขภาพ

P: People-centered approach ยึดประชาชนเป็นที่ตั้งเป็นศูนย์กลางในการทำงาน

H: Humility มีความอ่อนน้อมถ่อมตนการเคารพผู้อื่น

๒. การวิเคราะห์ความเสี่ยงของหน่วยงาน สำนักงานสาธารณสุขอำเภอองาวในการวิเคราะห์ความเสี่ยงครั้งนี้สำนักงานสาธารณสุขอำเภอองาวจะดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน โดยวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนตามมาตรฐาน COSO ๒๐๑๓ (Committee of Sponsoring Organizations ๒๐๑๓) เป็นมาตรฐานที่ได้รับการยอมรับมาตั้งแต่เริ่มออกประกาศใช้เมื่อ ปี ค.ศ. ๑๙๙๒ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเพิ่มเติมเรื่องการสอดส่องการเฝ้าระวังและตรวจสอบการทุจริตภายในองค์กร และนำไปกำหนดมาตรการสำคัญเร่งด่วนเชิงรุกในการป้องกันการทุจริต การบริหารงานที่โปร่งใส ตรวจสอบได้ และการแก้ปัญหาการกระทำผิดวินัยของเจ้าหน้าที่เป็นปัญหาสำคัญและพบบ่อย เพื่อบรรลุเป้าหมายตามนโยบายสำคัญเร่งด่วนหรือภารกิจที่ได้รับมอบหมายเป็นพิเศษ (Agenda Based) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ขอให้คณะกรรมการทุกท่านร่วมพิจารณาวิเคราะห์ความเสี่ยงตามแนวทางนี้

วัตถุประสงค์ ในการดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยง ครั้งนี้

๑. เพื่อสร้าง สืบทอดวัฒนธรรมสุจริต และแสดงเจตจำนงสุจริตในการบริหารราชการให้เกิดความคิดแยกแยะผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม

๒. เพื่อแสดงความมุ่งมั่นในการบริหารราชการโดยใช้หลักธรรมาภิบาล

๓. เพื่อตรวจสอบการบริหารงานและการปฏิบัติราชการของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ไม่ให้เกิดการแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตัวในตำแหน่งหน้าที่อันมิควรได้โดยชอบตามกฎหมาย ให้ยึดมั่นในคุณธรรมจริยธรรม เป็นแบบอย่างที่ดียืนหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้อง เป็นธรรม ถูกกฎหมาย โปร่งใส และตรวจสอบได้

๔. เพื่อสร้างความเชื่อมั่นศรัทธาต่อการบริหารราชการแผ่นดินแก่ผู้มารับบริการผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและประชาชน

ที่ประชุม /...

ที่ประชุม รับทราบ และรับไปร่วมกันดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงในหน่วยงาน แล้วสรุปรายงานการวิเคราะห์เกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน ปีงบประมาณ ๒๕๖๓ (ตามเอกสารแนบท้าย)

ประธานที่ประชุม

จากการดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงของหน่วยงาน พบว่ามีประเด็นที่มีความเสี่ยงต่อการเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนในหน่วยงานสำนักงานสาธารณสุขอำเภอองอาจใน ๓ ประเด็น

๑.การละทิ้ง ทอดทิ้งหน้าที่ราชการ

๒.การเบียดบังเงินหรือทรัพย์สินของทางราชการไปเป็นของตนเองโดยทุจริต

๓.การเบียดบังตอบแทนเกินสิทธิ์ที่ควรจะได้รับ

ประธานที่ประชุม ขอให้คณะกรรมการทุกท่าน วิเคราะห์ปัจจัยเสี่ยงต่อการเกิดประเด็นความเสี่ยงแต่ละประเด็น และวัตถุประสงค์ในการป้องกันปัจจัยเสี่ยงนั้น และแนวทางการปรับปรุงแก้ไข

๑.การละทิ้ง ทอดทิ้งหน้าที่ราชการ

๑.๑ ขาดราชการโดยไม่มีการลา ตามระเบียบของทางราชการ

๑.๒ มาสาย กลับก่อนเวลาราชการ

วัตถุประสงค์ในการป้องกันปัจจัยเสี่ยง

-เพื่อให้เจ้าหน้าที่อุทิศเวลาของตนให้แก่ทางราชการ ไม่ขาดราชการหรือละทิ้งหน้าที่ราชการ

แนวทางการป้องกันความเสี่ยงและปรับปรุงความเสี่ยง

๑.ไม่รับงานนอกหรือการทำธุรกิจที่เบียดบังเวลาราชการ งานโดยรวมของหน่วยงาน

๒.ปลูกฝังจิตสำนึกให้ข้าราชการ อยู่ในระเบียบวินัย ทำงานตรงเวลา

๒.การเบียดบังเงินหรือทรัพย์สินของทางราชการไปเป็นของตนเองโดยทุจริต

๒.๑เจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่ทำ จัดการหรือรักษาทรัพย์สินของทางราชการเบียดบังทรัพย์สินเป็นของตนเองโดยทุจริต

วัตถุประสงค์ในการป้องกันปัจจัยเสี่ยง

-เพื่อป้องกันไม่ให้เจ้าหน้าที่กระทำการทุจริตโดยอาศัยโอกาสที่ตนมีอำนาจหน้าที่เบียดบังทรัพย์สินของทางราชการ

แนวทางการป้องกันความเสี่ยงและปรับปรุงความเสี่ยง

๑.ไม่นำราชการไปใช้ในกิจธุระส่วนตัว

๒.ไม่เบียดบังเงินหรือทรัพย์สินของทางราชการไปเป็นของตนเองโดยทุจริต

ประธานที่ประชุม

เพื่อให้แนวทางการป้องกันความเสี่ยงและปรับปรุงความเสี่ยงได้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมของให้ฝ่ายเลขาดำเนินการจัดทำประกาศสำนักงานสาธารณสุขอำเภอองอาจ เรื่อง การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนของข้าราชการและลูกจ้าง ในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขอำเภอองอาจรายละเอียดดังนี้

๑.ไม่นำข้อมูลลับ ข้อมูลภายในมาใช้หาประโยชน์ให้แก่ตนเองหรือพวกพ้อง

๒.ไม่รับผลประโยชน์หรือการเรียกร้อยสิ่งตอบแทนจากการปฏิบัติงานในหน้าที่ความรับผิดชอบ

๓.ไม่รับงาน/...

- ๓.ไม่รับงานนอกหรือการทำธุรกิจที่เบียดบังเวลาราชการ งานโดยรวมของหน่วยงาน
- ๔.ไม่นำราชการไปใช้ในธุรกิจส่วนตัว
- ๕.ไม่เบียดบังเงินหรือทรัพย์สินของราชการไปเป็นของตนเองโดยทุจริต
- ๖.ไม่หาผลประโยชน์จากความไม่รู้ในระเบียบและข้อมูลของทางราชการของประชาชน
- ๗.ไม่ทำการใช้สิทธิเบิกจ่ายยาให้แก่ญาติ แล้วนำไปใช้ที่คลินิกส่วนตัว
- ๘.ไม่เบิกค่าตอบแทนเกินสิทธิที่ควรจะได้รับ

ที่ประชุม

มีมติรับทราบ เห็นด้วยตามที่ประธานเสนอ

ประธานที่ประชุมนำเสนอ

๒.การจัดทำรายงานบทวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนในหน่วยงานปี ๒๕๖๓ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอ

มอบให้เลขาฯคณะทำงาน(นายพิษณุ จินใจเย็น) นำเสนอขอบเขตเนื้อหาในการจัดทำรายงานบทวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานฯทางฝ่ายเลขฯได้นำเสนอ ยกร่างรายงานปฏิบัติงานฯ โดยมีรายละเอียดดังนี้

หัวเรื่องในการจัดทำคู่มือปฏิบัติงานฯประกอบด้วย

คำนำ

สารบัญ

บทที่ ๑ ผลประโยชน์ทับซ้อน

ความหมาย

มูลเหตุปัญหาลิขสิทธิ์ทับซ้อน

นิยามศัพท์และแนวคิดสำคัญ

การกระทำที่อยู่ในข่าย Conflict of Interest

บทที่ ๒ กระบวนการทางความคิด (Mind Set)

การปรับกระบวนการทางความคิด (Mind Set)

การปฏิบัติงานแบบใช้ระบบคิดฐานสอง (Digital)

การปฏิบัติงานแบบใช้ระบบคิดฐานสิบ (Analog)

บทที่ ๓ หลักการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน

หลัก ๔ ประการสำหรับการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน

แนวทางการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน

ตัวอย่างคิดแบบระบบฐานสิบ

บทที่ ๔ การให้-การรับของขวัญและผลประโยชน์

การให้-การรับของขวัญและผลประโยชน์

กฎแห่งความเสี่ยง ๒ ประการ

บทสรุป

บทที่ ๕ บทลงโทษผู้ฝ่าฝืน

มติที่ประชุม/...

บทที่ ๖ กฎหมายเกี่ยวกับการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

ตารางสรุปตัวอย่างโอกาสที่จะเกิดความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัวและผลประโยชน์ส่วนรวมของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐกลุ่มต่างๆ

ภาคผนวก

ก.แนวปฏิบัติ ๑๐ ข้อตามประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน

ข.ข้อบังคับสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยจรรยาข้าราชการสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๖๐

ค.แนวทางปฏิบัติตามจรรยาบรรณกระทรวงสาธารณสุข (MOPH code of Conduct)

ประธานที่ประชุม

สอบถามที่ประชุม มีคณะทำงานท่านใดจะเพิ่มเติมเนื้อหาคู่มือปฏิบัติงานในส่วนใดอีกหรือไม่ เมื่อไม่มีคณะทำงานท่านใดเสนอเพิ่มเติม ขอให้ที่ประชุมลงมติเห็นชอบในร่างการจัดทำคู่มือปฏิบัติงานตามที่ฝ่ายเลขานำเสนอ

มติที่ประชุม

เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานำเสนอและมอบหมายให้ฝ่ายเลขาจัดทำรายงานบทวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานตามแนวทางที่ได้เสนอในที่ประชุม และรวบรวมจัดทำรูปเล่มส่งให้ท่านประธานพิจารณา สั่งการใช้ในหน่วยงานในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขอำเภอแม่แจ่ม โดยขอให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ต่อไป

ปิดประชุม เวลา ๑๖.๐๐ น.



(นายพิษณุ จินใจเย็น)
นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ
ผู้บันทึกการประชุม



(นายสุทธศักดิ์ ชีระเชื้อ)
สาธารณสุขอำเภอองาว
ผู้ตรวจบันทึกการประชุม

ภาพกิจกรรมการประชุมวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่อาจเกิด
ผลประโยชน์ทับซ้อนในหน่วยงาน ปี 2563
ณ สำนักงานสาธารณสุขอำเภองาว จังหวัดลำปาง
วันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๓



ณ ห้องประชุมสำนักงานสาธารณสุขอำเภองาว จังหวัดลำปาง

[illegible]

